



NATUR- OG MILJØKLAGENÆVNET

Rentemestervej 8
2400 København NV
Telefon: 72 54 10 00
nmkn@nmkn.dk
www.nmkn.dk

19. december 2013 • J.nr.: NMK-73-00023 • Ref.: NAHAU

AFGØRELSE

i sag om Gribskov Kommunes tilladelse af 11. september 2013 til vintercamping i forsøgsperiode fra 1. november 2013 til 1. marts 2014 – Rågeleje Camping, Hostrupsvej 2

Natur- og Miljøklagenævnet har truffet afgørelse efter sommerhuslovens¹ § 10e, stk. 1, jf. campingreglementets² § 18, stk. 1.

Natur- og Miljøklagenævnet ophæver Gribskov Kommunes tilladelse af 11. september 2013 til vintercamping på Hostrupsvej 2 for perioden fra 1. november 2013 og indtil 16. december 2013, da denne del af afgørelsen er i strid med campingreglementets § 9, stk. 4.

Natur- og Miljøklagenævnet stadfæster tilladelsen for den resterende del af perioden fra 17. december 2013 til 1. marts 2014. Nævnet har ikke herved taget stilling til, hvorvidt der kan gives en ny tidsbegrænset eller en permanent tilladelse til vintercamping.

Natur- og Miljøklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Natur- og Miljøklagenævnet³.

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 9 i lov om Natur- og Miljøklagenævnet.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 949 af 3. juli 2013 om sommerhuse og camping m.v.

² Bekendtgørelse nr. 844 af 30. juni 2010 om tilladelse til udlejning af arealer til camping og om indretning og benyttelse af campingpladser

³ Lovbekendtgørelse nr. 736 af 14. juni 2013 om Natur- og Miljøklagenævnet

Klagen til Natur- og Miljøklagenævnet

To naboer til campingpladsen har klaget til Natur- og Miljøklagenævnet via Gribskov Kommune.

Klager 1 har i mail af 7. oktober 2013 henvist til den landskabsanalyse, som er udarbejdet af Orbicon A/S. Klager har ikke til hensigt at så tvivl om analysens kvalitet, men vil påpege, at den bærer præg af at være bestilt arbejde med henblik på at udtage campingpladsen af kommuneplanens udpegning af området som værdifuldt landskab. I hvert fald konkluderer Gribskov Kommune på basis af analysen, at campingpladsens areal ikke længere skal være en del af det bevaringsværdige landskab.

Klager 1 har særligt henvist til landskabsanalysens anbefaling om, at der ikke er campingvogne på arealet om vinteren uden etablering af stedsegrøn afskærmende beplantning, idet det vil virke stærkt forstyrrende for helhedsindtrykket af Heatherhill. Det er i landskabsanalysen vurderet, at det vil tage 10-15 år, før en sådan beplantning vil være tilstrækkeligt afskærmende. Klager har anført, at campingpladsen gennem årene har ryddet store dele af randbeplantningen for at give plads til flere campingenheder. Klager opfordrer derfor Natur- og Miljøklagenævnet til at gøre det til en betingelse for vintercampering, at den stedsegrønne afskærmende beplantning er etableret og har haft tid til at vokse, inden en tilladelse kan komme på tale.

Klager 2 har i brev af 7. oktober 2013 klaget over det nedbrudte og misligholdte naturhegn omkring campingpladsen. Klager har henvist til en række fotos, som viser et beplantningsbælte i 1975 og den aktuelle tilstand. Ifølge klager var hegnet i mange år 10 meter bredt og meget tæt. Campingpladsen var tidligere langt bedre beskyttet mod indsyn fra bakkerne og fra naboer. Hun og hendes familie føler sig som dyrene i Zoologisk Have. I 2012 blev der fjernet 5 meter af bredden i naturhegnet, formentlig i strid med de oprindelige tilladelser til campingpladsen. Dertil kommer, at træerne har vokset sig høje, og at stammerne nu kun dækker svagt for indsyn.

Sagens oplysninger

Matr. nr. 9bt og 9bx Vejby By, Vejby, Hostrupsvej 2, ejes af Naturstyrelsen. Arealet er 5 hektar og ligger ved det fredede område Heatherhill.

Orbicon A/S har i sin landskabsvurdering af området⁴ bl.a. skrevet følgende: Heatherhill udgør en del af en kystkile, som strækker sig fra kysten og ind i baglandet, hvor den møder agerlandskabet. Gribskov Kommune har i Kommuneplan 2013-2025 udpeget store dele af kystkilen som "værdifuldt landskab". Camping-området, der grænser op til Heatherhill, ligger på et svagt skrånende terræn ligesom store dele af det omkringliggende sommerhusområde. Heatherhill ligger ca. 1 km vest for Rågeleje og gennemskæres af landevejen. Det er et landskab på ca. 20 hektar, som strækker sig fra kysten ind i landskabet til det møder Hanebjerg Mose. Mod syd og nord er Heatherhill afgrænset af sommerhusbebyggelse, plantage og camping-området.

Orbicon A/S har med henblik på at styrke og understøtte de landskabelige kvaliteter i området ved Heatherhill bl.a. foreslået, at der etableres stedsegrønt hegn med fritvoksende sitkagran og rødgran på tværs af campingområdet langs området's højderyg, og at randbeplantningen langs camping-området styrkes ved etablering af fritvoksende hegn med østrigsk fyr og skovfyr.

⁴ Landskabsvurdering af landskabet Heatherhill, Vurdering med fokus på camping-områdets betydning og indpasning i landskabet, udgivet 8. marts 2013

Det fremgår af materialet fra Gribskov Kommune, at Byudviklingsudvalget for Holbo Herred i brev af 18. juni 1970 meddelte tilladelse til indretning af en campingplads på matr. nr. 9c Vejby by og sogn under forudsætning af, at nærmere opregnede vilkår, som var stillet af Frederiksborg Amts Vejinspektorat, blev opfyldt. Vilkårene drejer sig om oversigtsforhold, etablering og vedligeholdelse af et ubrudt hegn i landevejsskel langs campingpladsen, placering af en overkørsel og fastlæggelse af en byggelinje.

Helsingør Kommune meddelte den 27. november 1970 byggetilladelse til en sanitetsbygning på 287 m² og en servicebygning på 270 m². På et bilag til byggetilladelsen er markeret et læhegn i form af en række af beplantning omkring campingpladsen.

Fra december 2010 har der været drøftelser mellem Dansk Camping Union (DCU), forpagteren af campingpladsen og Gribskov Kommune angående eventuel vintercampering på Hostrupsvej 2.

Den 7. november 2011 har Gribskov Kommune meddelt, at kommunen ikke kan give tilladelse til vintercampering med henvisning til campingreglementets § 9, stk. 4, og udpegningen i kommuneplanen af området som værdifuldt landskab. På baggrund af henvendelsen om vintercampering og som en del af revision af kommuneplanen i 2013 vil kommunen tage initiativ til at undersøge udpegningen af området.

DCU har den 14. september 2012 spurgt kommunen, om det er muligt at give tilladelse til vintercampering i en forsøgsperiode med henblik på erfaringsberigelse.

Den 18. september 2012 har Gribskov Kommune meddelt, at afslaget af 7. november 2011 fastholdes, da der trods en midlertidig karakter ikke er tale om afgørende nye oplysninger. Kommunen har anført, at der ikke kan gives tilladelse til vintercampering på grund af de landskabelige interesser, der varetages gennem udpegning i kommuneplanen. Kommunen har igen henvist til campingreglementets § 9, stk. 4.

DCU har den 11. juni 2013 på ny ansøgt om vintercampering (gerne som forsøg) som supplement til den godkendte vinteropbevaring. Vintercampering er et stigende ønske fra DCU's campister og vil give større turismeaktivitet til gavn for lokalsamfundet. DCU har givet udtryk for, at DCU er enig med Naturstyrelsen i, at beplantningstiltag, der understøtter det omgivende landskab og skærmer det i forhold til de opstillede vogne, er en forudsætning for vintercampering. Den eksisterende hæk ved vinteropbevaringsområdet klippes derfor ikke mere, men får lov at vokse sig højere og suppleres af bøg eller andet, der afskærmer. Ud mod vejen kan en strategisk model, som Naturstyrelsen oplyser, være plantning af gran/skovfyr med 10 meters mellemrum iblandet hækbeplantning. DCU har henvist til en vedlagt pladsoversigt med markering af eksisterende vinteropbevaring og det ønskede areal til vinterpladser.

Den 15. juli 2013 har Gribskov Kommune orienteret naboer i området og givet dem mulighed for at komme med bemærkninger til ansøgningen. Det fremgår af naboorienteringen, at campingpladsen i dag har tilladelse til 240 campingenheder, heraf 40 enheder til vinteropbevaring af campingvogne, og at der søges om 80 campingenheder til vintercampering. Der er henvist til udpegningen i kommuneplanen og til forslaget til ny kommuneplan, som ventes endeligt vedtaget i december 2013. Kommunen har anført, at tilladelse til vintercampering fra 1. november forudsætter dispensation fra campingreglementets § 9, stk. 4.

Klager 1 har gjort indsigelse i mail af 6. august 2013. Klager 2 har gjort indsigelse i brev af 8. august 2013.

Den påklagede afgørelse

Gribskov Kommune har i afgørelse af 11. september 2013 meddelt tilladelse til DCU-Camping Rågeleje til at udleje eller fremleje matr. nr. 9bt og 9bx Vejby By, Vejby, Hostrupsvej 2 til camping. Kommunen har givet tilladelse til vintercamping med 80 campingenheder i en forsøgsperiode 1. november 2013 til 1. marts 2014.

Der er bl.a. fastsat vilkår om, at beplantningen omkring pladsen stedse skal vedligeholdes og suppleres. Som vilkår for vintercamping er fastsat, at beplantning/hegning styrkes som angivet på et kortbilag, og at belysningen er hensynsfuld.

Kommunen har anført, at der på det anviste areal til vintercamping vil være plads til 80 campingvogne. I perioden 1. november til 1. marts må den enkelte campingenhed på campingpladsen alene benyttes til kortvarige ophold, weekends m.v. Ved kortvarige ophold forstås ophold, der sammenlagt højst må udgøre i alt 15 hverdage i perioden. Hertil kommer weekends og helligdage. Pladsen skal være under opsyn, fællesfaciliteter skal være åbne og opvarmede, og affald skal bortskaffes.

Vinteropbevaring af 40 campingvogne i perioden 1. november til 1. marts skal ske inden for et areal, der er markeret på et kortbilag, og vognene skal placeres sådan, at de ikke kan benyttes til dag- eller natophold.

Derudover har Gribskov Kommune i afgørelsen generelt henvist til campingreglementets § 10 om hytter, § 12 om enhedspladsen, § 13 om brandværnsforanstaltninger, § 14 om hygiejniske forhold, § 11, stk. 1, om vognes mobilitet og § 15, stk. 2 og 3, om identifikation af vogne.

Under overskriften "Forhold til anden lovgivning" har kommunen bl.a. henvist til, at der forud for forslag til Kommuneplan 2013-25 er foretaget en landskabsanalyse (Orbicon A/S' rapport), og at det på den baggrund er konkluderet, at selve campingpladsens areal ikke er en del af det bevaringsværdige landskab, der omgiver pladsen. En tilretning af udpegningen fra Kommuneplan 2009-2021 er derfor indarbejdet i det kommuneplanforslag, der har været offentligt fremlagt, og som forventes vedtaget endeligt i december 2013.

Det fremgår af afgørelsen, at kopi er sendt til Danmarks Naturfredningsforening, herunder Gribskov lokalkomite, Campingrådet, grundejer, og naboer, der har afgivet bemærkninger i forbindelse med naboorientering.

Gribskov Kommunes bemærkninger til de to klager

I anledning af klagerne har Gribskov Kommune sendt to udtalelser og sagsakter til Natur- og Miljøklagenævnet.

I forhold til det anførte af klager 1 bemærker kommunen, at den ikke er forpligtet til at følge anbefalingerne i Orbicon A/S' rapport. Rapporten havde først og fremmest det sigte at foretage en vurdering af, hvorvidt Rågeleje Camping kan anses for en del af det bevaringsværdige landskab (udpegningen i kommuneplanen). Samtidig er der i rapporten anbefalinger om krav til etablering af bevoksning på og omkring campingpladsen.

På baggrund af rapporten har kommunen besluttet at tilrette forslag til Kommuneplan 2013-2025 ved at udtage Rågeleje Camping af det bevaringsværdige landskab. Kommuneplanen forventes endeligt vedtaget i december 2013.

Tilladelsen til vintercampering er kun gældende i en forsøgsperiode fra 1. november 2013 til 1. marts 2014, hvorefter vintercamperingen evalueres. Hvis Rågeleje Camping efterfølgende søger om permanent tilladelse til vintercampering, skal der foretages en ny vurdering af sagen, også i landskabelig henseende.

Rapporten er et værktøj til brug for fremtidige sager om Rågeleje Camping, herunder i forbindelse med en eventuel helhedsplan for området ved Heatherhill, men det er kommunens opfattelse, at tilladelsens vilkår om styrkelse af beplantningen også generelt vil kunne skabe en dækkende beplantning.

Gribskov Kommune har vurderet, at der med den midlertidige tilladelse ikke sker en væsentlig kompromittering af det omgivende landskab, og at der med det nævnte vilkår skabes et tilstrækkeligt grundlag for en fremadrettet visuel afgrænsning og dermed et landskabeligt uproblematisk samspil mellem fredede naturområder og campingpladsen.

I forhold til det anførte af klager 2 har Gribskov Kommune vurderet, at det er en generel klage over beplantningsbæltet, og en klage over, at vilkåret herom i tilladelsen er utilstrækkeligt. Kommunen har også her henvist til, at tilladelsen til vintercampering er givet forsøgsvist og vil blive evalueret med henblik på eventuel permanent tilladelse.

Klager 2 har henvist til, at der er ryddet ca. 5 meter af beplantningsbæltet på 10 meter, og at det formentlig er sket uden tilladelse. Kommunen bemærker hertil, at arealet ikke er omfattet af en lokalplan. Indretningen af campingpladsen reguleres efter campingreglementet, som giver kommunen mulighed for at stille vilkår i forbindelse med tilladelser. Efter en gennemgang af kommunens arkiver ses der ikke at have været stillet krav om bredden af et beplantningsbælte omkring campingpladsen, da den blev etableret. Det fremgår af den oprindelige byggetilladelse fra 1970, at der skal være et beplantningsbælte, men ikke hvor bredt det skal være. Det fremgår heller ikke af de øvrige tilladelser fra 1970 eller af tingbogen.

Kommunen har om beplantningsbæltet bl.a. anført, at det er af ældre dato, og at der er behov for pleje og regulering. Det er kommunens opfattelse, at beplantningen skal styrkes, og kommunen har derfor stillet krav herom i tilladelsen. Kommunen har indgået aftale med campingpladsen om de fornødne tiltag. Det er kommunens vurdering, at indbliksgener vil blive minimeret eller forsvinde over tid. Hvis der ikke sker tiltag for at minimere indbliksgener, vil det få betydning for kommende tilladelser og eventuelt indebære, at ønsker om ændrede aktiviteter ikke imødekommes.

Ansøgers kommentarer til de to klager

DCU har i mail af 15. oktober 2013 anført, at klager 1 ikke refererer konkret til tilladelsen til vintercampering, men mere til kommunens mulighed for at ændre kommuneplanen.

DCU mener, at klager 2 ikke klager over tilladelsen til vintercampering, men generelt over naturhegnet. DCU har anført, at der alene er fældet hybenroser og døde træer på et lille areal. Hegnet er gennemgået, og der findes ingen huller. Arealet fremstår med randbeplantning.

DCU har også anført, at kommunen netop har fulgt anbefalingerne i landskabsrapporten ved ikke at give tilladelse til vintercampering på arealet tættest på det fredede område, og at DCU vil følge kommunens krav om supplerende beplantning.

Kommentarer fra de to klagere

Klager 1 har i mail af 25. oktober 2013 kommenteret bemærkningerne fra Gribskov Kommune og fra DCU samt materialet fra kommunen. Klager har bl.a. hæftet sig ved, at kommunen i forbindelse med tilladelsen ikke har udstedt retningslinjer for forsøget med vintercampering, og at formålet derfor er helt uklart og nyttesløst. Klager har også beskrevet den tidligere randbeplantning, rydning (illustreret med fotos) og randbeplantningens nuværende tilstand. Klager opfordrer Natur- og Miljøklagenævnet til at underkende tilladelsen til vintercampering, både som forsøg og som permanent ordning.

Klager 2 har i brev af 31. oktober 2013 fastholdt sin klage og henvist til indsigelsen af 8. august 2013 til kommunen, som klager mener, at kommunen ser helt bort fra. Klager har bl.a. anført, at det fremgår af byggetilladelsen fra 1970, at der skal være randbeplantning hele vejen rundt om campingpladsen. Klager har opsummerende anført, at hvis der gives tilladelse til vintercampering som forsøg, bør der fastsættes klare retningslinjer. Det må være en betingelse for en eventuel varig tilladelse, at alle krav er opfyldt, herunder ikke mindst en genopretning af det 30 meter brede naturhegn med tæt beplantning.

Gribskov Kommunes supplerende bemærkninger

Kommunen har bl.a. henvist til, at der ikke i tidligere tilladelser er stillet specifikke krav til omfanget/bredden af beplantningsbæltet rundt om campingpladsen. Siden etableringen af campingpladsen for mere end 40 år siden, er der sket en naturlig ændring i landskabet, herunder mht. hegn, beplantning og vegetation. Campingpladsen ejes af Naturstyrelsen, og DCU vedligeholder beplantningsbæltet efter aftale med og retningslinjer fra styrelsen. Kommunen finder ikke, at der er sammenhæng mellem den meget korte tilladelse til vintercampering og et krav om fuldt dækkende beplantningsbælte med en bestemt bredde og drøjde. Kommunen er dog opmærksom på problemstillingen og har derfor stillet krav, som skal styrke beplantningsbæltet.

Kommunen har oplyst, at formålet med forsøgsperioden, dels er at give campingpladsen mulighed for at evaluere, om vintercampering er en god idé, dels er at give kommunen et beslutningsgrundlag i forhold til en eventuel permanent tilladelse.

I anledning af Natur- og Miljøklagenævnets telefoniske henvendelse den 17. december 2013 har kommunen samme dag præciseret, at tilladelsen skal ses som et tillæg til den oprindeligt meddelte tilladelse til at drive campingplads i det hele taget. Kommunen har samme dag oplyst, at Kommuneplan 2013-2025 er vedtaget endeligt den 16. december 2013. Dette indebærer, at campingpladsen ikke er længere er omfattet af udpegningen "værdifuldt landskab".

Natur- og Miljøklagenævnets bemærkninger og afgørelse

Efter sommerhuslovens § 10e, stk. 1, kan afgørelser truffet efter lovens § 2 og § 8 af miljøministeren eller efter bemyndigelse af en kommunalbestyrelse, jf. § 2, stk. 2, påklages til Natur- og Miljøklagenævnet.

Det følger af bestemmelsen, at Natur- og Miljøklagenævnet ikke kan tage stilling til tilsynsspørgsmål, dvs. at nævnet ikke kan tage stilling til spørgsmål om, hvorvidt vilkår i en tilladelse er opfyldt eller, hvorvidt 1. instansen har opfyldt sin tilsynspligt.

Sommerhuslovens formål er bl.a. at medvirke til, at der tilvejebringes alternativer til den traditionelle sommerhusbebyggelse langs landets kyster, herunder campingpladser. Hovedformålet med campingreglementet er at sikre, at campingpladserne har en tilfredsstillende standard, og at pladserne ikke anvendes som sommerhusområder eller til helårsbeboelse, samt at skabe gode rammebetingelser for campinghvervet under hensyntagen til natur- og landskabsinteresser⁵.

Ifølge sommerhuslovens § 1, stk. 1, nr. 3., må der ikke uden forudgående tilladelse efter lovens § 2 ske erhvervsmæssig udlejning af arealer til campering.

Det gælder generelt for tilladelser efter sommerhusloven, at der bl.a. skal lægges vægt på hensynet til at bevare naturværdier, turistmæssige hensyn, erhvervs- og beskæftigelsesmæssige interesser og trafikale og sanitære hensyn, jf. sommerhuslovens § 2, stk. 1. Efter lovens § 2, stk. 2, kan miljøministeren bemyndige kommunalbestyrelsen til, efter retningslinjer fastsat af ministeren, at træffe afgørelse om meddelelse af tilladelser efter stk. 1.

Efter sommerhuslovens § 3 kan miljøministeren fastsætte forskrifter om indretning og benyttelse af campingpladser, herunder campinghytter.

De nærmere regler om campering er fastsat i campingreglementet, som er en bekendtgørelse, der er fastsat i medfør af sommerhuslovens § 2, stk. 2 og stk. 3, § 3, § 10a, stk. 5 og § 10b, stk. 2.

Kommunalbestyrelsen kan meddele ejere og brugere af fast ejendom tilladelse til erhvervsmæssigt eller for et længere tidsrum end 6 uger årligt at udleje eller fremleje ejendommen eller dele af denne til campering, jf. campingreglementets § 2, stk. 1.

En campingplads må benyttes til campering i perioden 1. marts - 31. oktober, medmindre tilladelsen bestemmer andet, jf. campingreglementets § 8, stk. 1.

Campingreglementets § 9 fastsætter regler om vintercampering og vinteropbevaring. Bestemmelsen har denne ordlyd:

”§ 9. Campingvogne, telte m.v. må kun være opstillet på en campingplads i perioden 1. november - 28. februar, såfremt der er givet tilladelse til vintercampering, dvs. kortvarige ophold, weekends m.v., eller vinteropbevaring af campingvogne m.v.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan tillade, at en nærmere afgrænset del af en campingplads benyttes til vintercampering, og at en anden nærmere afgrænset del benyttes til vinteropbevaring, når planlægningsmæssige hensyn, og navnlig hensynet til natur- og landskabelige værdier, ikke taler imod. En tilladelse kan indeholde vilkår, jf. § 3, stk. 1.

Stk. 3. Arealet til vintercampering og arealet til vinteropbevaring kan tilsammen udgøre et areal, der svarer til højst ca. 50 pct. af det tilladte antal campingenheder, jf. dog § 20, stk. 3.

Stk. 4. Såfremt campingpladsen er beliggende i et område, der i kommuneplanen eller i en helt eller delvist opretholdt regionsplanretningslinje, jf. lov nr. 571 af 24. juni 2005 om ændring af lov om planlægning (Ud-

⁵ Vejledning nr. 62 af 30. juni 2010 om campingreglementet

møntning af kommunalreformen) §§ 3-5 er udpeget som særligt værdifuldt landskabsområde, naturområde el.lign., kan der ikke meddeles tilladelse til vintercampering, og tilladelse til vinteropbevaring kan kun omfatte et areal, der svarer til højst ca. 25 pct. af det tilladte antal campingenheder, jf. dog § 20, stk. 4.

Stk. 5. Ved vintercampering skal campingpladsen være under opsyn, og fællesfaciliteterne skal være åbne og opvarmede. Affald skal bortskaffes.

Stk. 6. Ved vinteropbevaring skal campingvognene m.v. placeres på en sådan måde, at de ikke kan benyttes til dag- eller natophold."

Campingreglementets kapitel 11 indeholder ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser, herunder følgende bestemmelse i § 20, stk. 4: "Uanset bestemmelsen i § 9, stk. 4, kan der for campingpladser, som i henhold til tilladelse meddelt før den 7. februar 2000 kan benyttes til vintercampering, meddeles tilladelse til vintercampering efter § 9, stk. 2 og 3."

Natur- og Miljøklagenævnet har lagt til grund, at Gribskov Kommunes afgørelse af 11. september 2013 skal forstås som en særskilt tilladelse til vintercampering, dvs. som et tillæg til en eksisterende tilladelse til campingpladsen som sådan, og at denne tilladelse fortsat er gældende. Nævnet henviser i den forbindelse til, at det ikke er anført i tilladelsen af 11. september 2013, at en tidligere meddelt tilladelse (og i givet fald hvilken) bortfalder og erstattes af tilladelsen af 11. september 2013. Nævnet hæfter sig også ved, at det fremgår af sagen, at ændringen i forhold til den hidtidige anvendelse af campingpladsen kun angår vintercampering i en forsøgsperiode fra 1. november 2013 til 1. marts 2014. Der er ikke oplysninger i tilladelsen eller i sagen i øvrigt, der tyder på, at kommunen har taget fornyet stilling til campingpladsen som sådan, dvs. med dens hidtidige anvendelse, indretning m.v. Nævnet har ud fra oplysningerne i sagen også lagt til grund, at en eksisterende campingtilladelse (eller et tillæg hertil) omfatter tilladelse til vinteropbevaring af 40 campingenheder.

Klagesagen drejer sig således alene om spørgsmålet om vintercampering i den tilladte forsøgsperiode fra 1. november 2013 til 1. marts 2014 og vilkår i den forbindelse.

I Kommuneplan 2009-2021 er området udpeget som værdifuldt landskab. Campingpladsens areal er omfattet af denne udpegning.

Efter campingreglementets § 9, stk. 4, kan der i sådanne tilfælde ikke gives tilladelse til vintercampering. § 20, stk. 4, er en undtagelsesbestemmelse, men der foreligger ikke oplysninger om, at der før 7. februar 2000 var meddelt tilladelse til vintercampering på stedet, og undtagelsesbestemmelsen er derfor ikke relevant. Efter Natur- og Miljøklagenævnets opfattelse er der ikke hjemmel til, at kommunen kan give dispensation fra forbudsbestemmelsen i campingreglementets § 9, stk. 4, heller ikke for en tidsbegrænset periode.

Gribskov Kommunes tilladelse af 11. september 2013 til vintercampering er derfor som udgangspunkt i strid med campingreglementets § 9, stk. 4.

Den 16. december 2013 har Gribskov Kommune vedtaget Kommuneplan 2013-2025 endeligt. Efter praksis har en kommuneplan som hovedregel retsvirkning fra tidspunktet for den endelige vedtagelse (enkelte bestemmelser i planloven kan dog først anvendes, når den endelige vedtagelse er offentliggjort). Campingpladsen er med den endelige vedtagelse af kommuneplanen udgået af udpegningen som værdifuldt landskab.

Natur- og Miljøklagenævnet bemærker, at nævnet ikke i en klagesag om sommerhusloven og campingreglementet kan behandle spørgsmål om selve kommuneplanen. Nævnet bemærker også, at Gribskov Kommune ikke er forpligtet til at følge den landskabsvurdering, som kommunen har fået udarbejdet, herunder de nærmere anbefalinger om beplantning.

Da Gribskov Kommunes tilladelse, indtil tidspunktet for kommunens endelige vedtagelse af Kommuneplan 2013-2025, er i strid med campingreglementets § 9, stk. 4, mangler tilladelsen således hjemmel for perioden frem til vedtagelsen af kommuneplanen. Dette er en væsentlig mangel, som fører til ugyldighed. Natur- og Miljøklagenævnet ophæver derfor kommunens tilladelse til vintercamping for perioden fra 1. november 2013 frem til 16. december 2013. Allerede af den grund har nævnet ikke imødekommet kommunens anmodning om at ophæve klagerens opsættende virkning.

Derimod er tilladelsen for den resterende del af forsøgsperioden – som følge af den endelige vedtagelse af kommuneplanen den 16. december 2013 – ikke i strid med campingreglementets § 9, stk. 4.

Natur- og Miljøklagenævnet finder ikke, at de landskabelige forhold eller andre forhold taler afgørende imod en tilladelse til vintercamping i den resterende del af forsøgsperioden til 1. marts 2014. Nævnet stadfæster derfor for perioden 17. december 2013 til 1. marts 2014 Gribskov Kommunes tilladelse til vintercamping på Hostrupsvej 2. Nævnet har ikke herved taget stilling til, hvorvidt der kan gives en ny tidsbegrænset eller en permanent tilladelse til vintercamping.

Efter campingreglementets § 9, stk. 2, kan en tilladelse til vintercamping indeholde vilkår, jf. § 3, stk. 1. Vilkår kan bl.a. dreje sig om indhegning og afskærmning, jf. campingreglementets § 3, stk. 1, nr. 2. Natur- og Miljøklagenævnet bemærker generelt, at vilkår skal formuleres klart og præcist og være fastsat i selve tilladelsen, hvis de skal kunne håndhæves.

Da der alene er tale om en kortvarig forsøgsperiode, nu fra 17. december 2013 til 1. marts 2014, har nævnet besluttet ikke at gå nærmere ind i vilkårene i tilladelsen.

Sammenfatning

Natur- og Miljøklagenævnet ophæver Gribskov Kommunes tilladelse af 11. september 2013 til vintercamping på Hostrupsvej 2 for perioden fra 1. november 2013 og indtil 16. december 2013, da denne del af afgørelsen er i strid med campingreglementets § 9, stk. 4.

Natur- og Miljøklagenævnet stadfæster tilladelsen for den resterende del af perioden fra 17. december 2013 til 1. marts 2014. Nævnet har ikke herved taget stilling til, hvorvidt der kan gives en ny tidsbegrænset eller en permanent tilladelse til vintercamping.



Nina Herskind
Kst. Ankechef

/



Nanna Hauch
Fuldmægtig

Afgørelsen er sendt pr. e-mail til:

Gribskov Kommune, tms@gribskov.dk og miblo@gribskov.dk, sag 2011/32463 073

Naturstyrelsen, att. Jan Kidholm Christensen, nst@nst.dk og jkc@nst.dk

Dansk Camping Union, att. Søren Dahlin, dahlin@dcu.dk

Rågeleje Camping, att. Jan Pedersen, Raageleje@dcu.dk

Torben Sørensen (Virmandsvej 14), torben.cr@gmail.com

Jane Hjorthøj (Rågemarksvej 1B), dkfrigg1@hotmail.com og jane.hjorthoej@yahoo.com