

Kommissorium for Redningsberedskabets Strukturudvalg

Baggrund

Det fremgår af *Aftale om redningsberedskabet i 2013 og 2014* mellem regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti, at *"(p)arterne er enige om, at der i løbet af forligsperioden gennemføres et udvalgsarbejde med henblik på at udarbejde et oplæg til en grundlæggende strukturændring af det samlede redningsberedskab. Resultat af dette arbejde vil skulle indgå i fastlæggelsen af redningsberedskabets økonomi efter 2014."*

Endvidere fremgår det, at *"aftaleparterne er enige om, at der med den toårige aftale sigtes mod at forberede en langtidsholdbar økonomisk ramme for redningsberedskabet, der kan give et solidt grundlag for et endnu bedre og mere effektivt redningsberedskab efter 2014."*

Af aftalen fremgår det desuden, at *"en evt. ny struktur for redningsberedskabet skal fremtidssikre redningsberedskabet i forhold til håndtering af såvel dagligdagens hændelser som sjældent forekommende ulykker eller katastrofer"* og *"aftaleparterne er enige om, at Redningsberedskabet fortsat skal kunne håndtere konsekvenserne af både menneskeskabte og naturskabte katastrofer... Endvidere skal redningsberedskabet fortsat kunne yde international bistand..."*

Endeligt fremgår det, at *"(m)ålet er, at evt. implementering af en strukturændring kan påbegyndes primo 2015. Udvalget foretager en løbende orientering og inddragelse af en politisk følgegruppe sammensat af repræsentanter fra forligspartierne."*

Om værnepligt fremgår: *"Endvidere er en forlængelse af værnepligten ikke begrænsende i forhold til en eventuel senere reform af redningsberedskabet, herunder for eventuelle ændringer i værnepligten i forbindelse med en sådan reform, samt den fremtidige anvendelighed af den budgetanalyse af redningsberedskabet, der er gennemført i 2012."*

Forud for indgåelsen af aftalen blev der i 2012 for et udvalg med repræsentanter fra Forsvarsministeriet, Beredskabsstyrelsen, KL og Finansministeriet med bistand fra Deloitte gennemført en budgetanalyse af det samlede redningsberedskab, herunder en strukturanalyse. Det fremgår bl.a. af strukturanalysen, at der med en reform af den nuværende niveaudelte struktur i beredskabet er mulighed for at tilvejebringe omfattende effektiviseringer, der ikke vil kunne realiseres inden for den eksisterende struktur. Det fremgår således af Deloitte's analyse, at en strukturændring ved fuld indfasning vil kunne indebære et årligt nettoprovenu på 350-445 mio. kr. (2013-priser) inklusiv effektiviseringer, der vil kunne implementeres uafhængigt af strukturen.

Det var udvalgets vurdering, at Deloitte's analyse ikke på daværende tidspunkt kunne danne udgangspunkt for en beslutning om en ny struktur i beredskabet. Udvalget vurderede samtidigt, at de beredskabsfaglige og økonomiske konsekvenser af en eventuel strukturændring skal analyseres nærmere.

På baggrund af ovenstående har regeringen nedsat *Redningsberedskabets Strukturudvalg*.

Udvalgets opgave

Udvalget får til opgave med udgangspunkt i Deloittes budgetanalyse at udarbejde et konkret oplæg til en grundlæggende strukturændring af det samlede beredskab, der kan påbegyndes implementeret primo 2015.

Oplægget skal bl.a. indeholde:

1. En konkret model for en ny struktur for beredskabet. Modellen kan baseres på evt. tilpasninger og justeringer af én af de fire modeller for en ny struktur for beredskabet, der fremgår af Deloittes budgetanalyse. Udvalget kan ligeledes overveje at inddrage alternative fagligt og økonomisk forsvarlige modeller, *jf. nedenstående kriterier*. Modellen skal bl.a. angive den geografiske afgrænsning af enhedernes ansvarsområde, fremtidige opgavesplit mellem myndigheder, konkret overblik over den fremtidige organisering, fordeling af opgaver, styrings- og ledelsesstruktur, personelsammensætning, herunder brug af værnepligtige mv.
2. Et konsolideret beslutningsgrundlag for en evt. strukturreform. Dette indebærer evt. opdatering af Deloittes analyse ift. den konkrete model, herunder vedrørende konsekvenserne for bl.a. beredskabets opgaveløsning, robusthed, arbejdstilrettelæggelse, indsættelsespraksis, leverance- og leverandørmodeller samt økonomi.
3. Konkrete implementeringsplaner, herunder overblik over indfasning af en evt. ny struktur, proces for evt. overflytning af medarbejdere og materiel, omkostninger forbundet med de enkelte implementeringsaktiviteter mv.

Det forudsættes, at Beredskabsstyrelsen fortsat varetager funktionen som den overordnede regulerende myndighed, der ligeledes varetager ekspertberedskabet og det internationale beredskab, samt at der også fremadrettet er den fornødne nærhed i det danske redningsberedskab.

Den konkrete model vurderes i forhold til en række kriterier, der er centrale i forhold til at etablere et effektivt og robust beredskab:

Forsvarlig indsættelseskapacitet og responstid

Redningsberedskabet skal fortsat have en forsvarlig indsættelseskapacitet, responstid og robusthed. Det betyder, at de beredskabsopgaver, som løses i dag, også skal kunne løses i fremtiden, herunder at en evt. strukturændring ikke må lede til, at responstiden samlet set forringes. Strukturen skal således dimensioneres, så beredskabet fortsat kan håndtere det kendte hændelsesmønster og samtidigt være i stand til at håndtere store, langvarige, flere samtidige eller ekstreme hændelser.

Entydigt forankret myndighedsansvar

Redningsberedskabet er i krisituationer afgørende for opretholdelsen eller genetableringen af samfundskritiske institutioner og infrastrukturer såvel som beskyttelsen af borgerne. Det vil derfor også fremadrettet være nødvendigt, at der er et entydigt myndighedsansvar for redningsberedskabets forebyggende og planlægningsmæssige opgaver, ligesom en effektiv operativ indsættelse forudsætter entydige kommandostrukturer samt mulighed for på tværs af landet at indsætte de nødvendige operative kapaciteter, herunder mandskab og materiel.

Styrket operativ samordning og koordination

Redningsberedskabet skal fortsat bidrage til at sikre, at det operative samarbejde med andre beredskabsmyndigheder – politi, forsvar, sundhed, etc. – i forbindelse med operative indsatser ikke forringes.

Økonomisk effektiviseringspotentialer

En reform af redningsberedskabet skal medføre et økonomisk effektiviseringspotentialer, men først og fremmest bidrage til et mere effektivt redningsberedskab sammenlignet med den eksisterende beredskabsstruktur.

Derfor bør fokus for arbejdet ikke være på at effektivisere for at opnå et bestemt provenu i det samlede redningsberedskab. I den forbindelse bemærkes, at den gennemførte budgetanalyse fra Deloitte bør fungere som en retningslinje for arbejdet med at analysere det danske beredskab.

Det bemærkes dog, at på baggrund af bl.a. Deloitte's analyse, at det er forventningen, at der gennem en eventuel strukturreform kan frigøres et tre-cifret millionbeløb inkl. de effektiviseringer fra budgetanalysen gennemført i aftalen om redningsberedskabet i 2013-2014, uden at det får konsekvenser for robustheden af det danske redningsberedskab.

Et sådan provenu vil skulle udmøntes af de partier, der står bag en kommende aftale om beredskabet.

Kompetencer og personel

En ny beredskabsstruktur skal bidrage til at sikre, at der fremover fastholdes og udvikles de nødvendige kompetencer for, at redningsberedskabet på manuelt og lederniveau kan løse sine drifts- og udviklingsopgaver lokalt, nationalt og internationalt. Hertil kommer, at udvalget tillige skal inddrage hensynet til, at beredskabet fortsat skal kunne rekruttere frivillige, deltids- og fuldtidsbrandmænd samt beredskabsofficerer, herunder i lyset af værnepligten.

Realiserbarhed

En evt. reform af redningsberedskabet skal kunne implementeres i praksis og inden for en kort årrække. Samtidigt skal gevinsterne (nettopotentialet) være varige og kunne realiseres allerede efter få år.

International indsættelse

Beredskabet skal i samme udstrækning som nu kunne indsættes i internationale operationer – eventuelt i samtænkte operationer med forsvar, politi eller andre myndigheder. En reform af beredskabet skal derfor medvirke til at styrke den operative internationale indsættelse.

Forebyggelse

Redningsberedskabets brandforebyggende aktiviteter er vigtige og skal have et fortsat stærkt fokus. En ny beredskabsstruktur, der også skal understøtte løbende evaluering, læring og vidensdeling, udformes under hensyntagen hertil.

Organisering

Udvalget organiseres med en ekstern formand og repræsentanter fra Forsvarsministeriet, Beredskabsstyrelsen, Økonomi- og Indenrigsministeriet, Justitsministeriet, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse og Finansministeriet. Herudover inviteres repræsentanter fra KL. Endvidere indgår en repræsentant fra Foreningen af Kommunale Beredskabschefer, en HOD repræsentant fra det statslige redningsberedskab samt én ekspert med erfaring fra beredskabsområdet og forskningsverdenen.

Udvalget skal i forbindelse med konkrete beredskabsfaglige spørgsmål, analyser mv. ad hoc gøre brug af faglige eksperter, herunder fx beredskabscenterchefer fra det statslige redningsberedskab, eksperter fra Beredskabsforbundet, Sønderjysk Frivillige Brandværn, Landsklubben for Deltidsansatte Brandfolk, politiet, Sundhedsstyrelsen, Fødevarestyrelsen, mv.

Der etableres en referencegruppe orienteret mod vidensdeling og debat med deltagelse af repræsentanter for myndigheder, faglige organisationer, foreninger og virksomheder mv. Der gennemføres minimum tre møder i referencegruppen.

Der stilles et sekretariat til rådighed for formanden for udvalget med en sekretariatsleder og 2-3 personer. Forsvarsministeriets departement stiller en sekretariatsleder og Finansministeriet, Forsvarsministeriet, Beredskabsstyrelsen og evt. KL stiller øvrige personer til rådighed for sekretariatet.

Udvalget foretager en løbende orientering og inddragelse af en politisk følgegruppe sammensat af repræsentanter fra forligspartierne. Der gennemføres minimum tre møder.

Tidsplan

Udvalgets oplæg til en strukturreform af redningsberedskabet skal foreligge i foråret 2014.

Økonomi

Udgifterne til sekretariatet afholdes af basisorganisationen, mens udgifterne til evt. konsulentbistand, vederlag til formand mv. finansieres ligeligt af Forsvarsministeriet og Finansministeriet.

Bilag 1: Udvalgets medlemmer

Formand

Repræsentanter fra Forsvarsministeriet, Finansministeriet, Beredskabsstyrelsen og KL

Repræsentant fra Økonomi- og Indenrigsministeriet

Repræsentant fra Justitsministeriet

Repræsentant fra Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse

En repræsentant fra Foreningen af Kommunale Beredskabschefer

En HOD repræsentant fra det statslige redningsberedskab

Én ekspert med erfaring fra beredskabsområdet og forskningsverdenen

Bilag 2: Faglige eksperter

En chef for et statsligt beredskabscenter

En ekspert fra det kommunale redningsberedskab med erfaring fra operativ ledelse

En ekspert fra politiet med erfaring fra operativ ledelse

En repræsentant fra Beredskabsforbundet

En repræsentant fra Sønderjysk Frivillige Brandværn

En repræsentant fra Landsklubben for Deltidsansatte Brandfolk

En ekspert fra Fødevarestyrelsen

En ekspert fra Sundhedsstyrelsen

En repræsentant fra Falck

En repræsentant fra Danske Regioner