

Kommissorium for analyse af samarbejdsmuligheder på forsyningsområdet i det nordsjællandske område

6-Kommune samarbejdet har et fælles strategisk mål om at udvikle det nordsjællandske område og et af de områder der kan bidrage til dette er forsyningsområdet. Der vil som udgangspunkt især være tale om at undersøge samarbejdsmuligheder for singleforsyningen vand og spildevand; men andre forsyningsområder og analyse af et muligt multi-forsyningssamarbejde vil også blive belyst.

De kommunalt ejede forsyningsselskaber sikrer i dag en god, sikker og stabil forsyning af lokalområderne og bidrager til den lokale erhvervsudvikling, fastholdelse af arbejdspladser i lokalområdet m.v. Det står imidlertid klart at konsolideringen i branchen, statslige krav om effektiviseringer og fremtidige store anlægsopgaver etc. stiller selskaberne overfor store udfordringer, som det kan være svært at løfte enkeltvis med den størrelse de kommunalt ejede selskaber har i dag. Det hører også med til billedet, at en stor del af kommunerne på Sjælland, udenfor Hofor's ejerkreds, i øjeblikket overvejer hvordan strategien for det kommunalt ejede forsyningsselskab skal se ud i fremtiden og om en form for samarbejde eller sammenlægning er nødvendig.

6-Kommune samarbejdet ønsker på denne baggrund at indlede en drøftelse af hvilke skridt kommunerne i det nordsjællandske område ønsker at tage for at skabe den bedst mulige platform i den intensiverede konsolideringsproces. En aktiv stillingtagen til udviklingen i sektoren og eget selskabs position og muligheder er en nødvendig drøftelse på nuværende tidspunkt. 6-kommune samarbejdet bygger i den sammenhæng videre på de muligheder, der er skitseret i Rambølls tidligere rapport om kortlægning og analyse af samarbejdsmuligheder (april 2013) samt Cowis rapport Strukturanalyse Nordsjælland (maj 2014) begge rapporter er udarbejdet for forsyningsselskaberne.

6-Kommune samarbejdet ønsker konsulentbistand til udarbejdelse af et beslutningsgrundlag, der kan være grundlag for de enkelte kommunernes stillingtagen til et muligt samarbejde i form af selskabsfusioner eller andre samarbejdsformer. Udover de seks kommuner inviteres Allerød, Egedal, Furesø, Gentofte, Gladsaxe, Hørsholm, Lyngby-Taarbæk, Rudersdal og Ballerup til at deltage i projektet.

Resultatet af projektet skal være:

- En kortlægning af de kommuner der ønsker at deltage i afklaringen frem mod øgede samarbejdsmuligheder, herunder en kortlægning af egentlige sammenlægningsmuligheder.
- En analyserapport der beskriver potentialet ved mulige samarbejds-sammenlægningsmuligheder herunder muligheder, fordele, ulemper, mulig vision, udviklingsmuligheder, mulige modeller for samarbejds-sammenlægningsmuligheder, konsekvensbelysning m.v.
- Anbefaling og forslag til fremgangsmåde for det videre arbejde.

Konsulentfirmaet refererer til den politiske styregruppe (Borgmester Forum) og i det daglige til den arbejdsgruppe der er nedsat til formålet. Arbejdsgruppen består af de ansvarlige fagdirektører i de

deltagende kommuner. Konsulentfirmaet står til rådighed for de mødeaktiviteter arbejdsgruppen finder er nødvendige af hensyn til processen i kommune samarbejdet.

Involvering af bestyrelser og direktioner i selskaberne håndteres som udgangspunkt af de enkelte kommuner. Der planlægges dog mindst et fællesmøde for direktører i kommunerne og forsyningsdirektører.

Styregruppens og arbejdsgruppens sammensætning justeres efter fase 1 (se nedenfor), således at der bliver overensstemmelse mellem repræsentationen i disse grupper og de deltagende kommuner.

Projektet gennemføres i følgende fire faser:

1. Projektstart
2. Analyse
3. Rapportering
4. Behandling

Fase 1: Projektstart

Nærværende kommissorium godkendes af byrådene inden opgaven igangsættes. Der er ikke herved taget stilling til spørgsmålet om deltagelse i øget samarbejde, men udelukkende givet tilsagn om, at man deltager i en indledende analyse. Det overlades til styregruppe og arbejdsgruppe at få udarbejdet en analyse og et oplæg til det videre arbejde med henblik på fornyet behandling i byrådene i de deltagende kommuner ved afslutningen af projektets fase 4.

Der tages via et borgmesterbrev politisk kontakt fra borgmestrene i 6-kommunesamarbejdet til borgmestrene i de øvrige mulige deltagerkommuner med henblik på at afklare, om disse ønsker at deltage i projektet.

Fase 2: Analyse

Herefter igangsættes en analyse der skal afdække det samlede rationale ved samarbejds-sammenlægningsmulighederne.

Der skal herunder beskrives et muligt økonomisk potentiale ved forskellige samarbejds-sammenlægningsmuligheder, og foretages en bred belysning af konsekvenser og muligheder for kommunerne. Konsekvensbelysningen skal inddrage alle relevante aspekter herunder især problemstillinger vedrørende forsyningssikkerhed, økonomi for selskaberne og borgerne, organisation og ledelse samt juridiske forhold. I det omfang det er relevant inddrages erfaringer fra lignende processer. Analysen vil desuden inddrage konkrete eksempler fra allerede gennemførte fusioner og samarbejder for særligt at belyse effekten i form af udviklingen i taksterne og opnåede resultater i forhold til forsyningssikkerheden.

Konsulentfirmaet udarbejder udkast til analyserapport som drøftes med arbejdsgruppen.

Fase 3: Rapportering

Den bagvedliggende analyse er udgangspunkt for beskrivelse af udkast til visionen for et sammenlagt selskab, eller visioner for et samarbejde samt kortlægning af nye udviklingsmuligheder indenfor forsyning og tilknyttede erhverv i området. Dette drøftes med arbejdsgruppe og styregruppe.

Konsulentfirmaet udarbejder herefter den samlede endelige analyserapport, som redegør for de hidtidige resultater og forslag.

Der afholdes workshop for arbejdsgruppen og rapporten præsenteres for den politiske styregruppe.

Fase 4: Behandling

Herefter udarbejdes det nødvendige præsentationsmateriale og der fremsendes oplæg til politisk behandling i de deltagende kommuner.

Der vil samtidig foreligge forslag til handlingsplan som kan drøftes og justeres i løbet af fase 4. Konsulentfirmaet skal stå til rådighed for præsentationsmøder efter behov i de enkelte kommuner.

Ved afslutningen af fase 4 foreligger stillingtagen til den videre proces, afklaring af hvilke kommuner der ønsker at være med videre samt en handlingsplan for den nærmere konkretisering af samarbejdsmodellen, der er grundlag for de konkrete drøftelser herefter.

På dette tidspunkt i processen har den enkelte kommune således mulighed for at beslutte, om man fortsat vil deltage, eller ikke længere vil være en del af processen.

Ressourcer

Det forventes at analysen kan gennemføres indenfor en tidsramme på ca. 6 måneder fra opstart.

Konsulentprojektet vurderes at have et omfang på under 500.000 kr. og afklares endeligt i forbindelse med udbud af opgaven. Udgiften foreslås fordelt mellem de deltagende kommuner efter indbyggertal.

Oversigt over projektforløbet

FASE	1. PROJEKTSTART	2. ANALYSE	3. RAPPORTERING	4. BEHANDLING
AKTIVITET	<ul style="list-style-type: none"> Accept af projektstart Projektorganisering Udkast til dagsordenspunkt Godkendelse af kommissorium i de seks byråd Fastlæggelse af fremgangsmåde og aftale med konsulentfirma Udvælgelse og kontakt til de relevante kommuner Konsulent gennemfører interview med ejerrepræsentanter (f.eks Borgmester, Kom.Dir.) 	<ul style="list-style-type: none"> Analyse af samlet rationale ved samarbejde eller fusion Fastlæggelse af potentiale ved forskellige modeller Erfaringer fra andre lignende processer Muligheder, konsekvenser og begrænsninger mht. Forsyningsikkerhed, jura, økonomi, organisation, strategi m.v. Fremlæggelse af foreløbige resultater for arbejdsgruppen 	<ul style="list-style-type: none"> Udvikling af visionen for et samarbejde Kortlægning af nye udviklingsmuligheder indenfor forsyning og tilknyttede erhverv Færdiggørelse af den endelige analyserapport Workshop for arbejdsgruppen Præsentation for politisk styregruppe 	<ul style="list-style-type: none"> Præsentationsmateriale for byrådene Oplæg til behandling af punktet på politiske møder Behandling i alle de deltagende kommuner Godkendelse af forslag til handlingsplan Møder i arbejdsgruppe Møder i politisk styregruppe Endelig handlingsplan for afklaringsprocessen
OUTPUT	<ul style="list-style-type: none"> Godkendt kommissorium Afgrænsning af interesserede komm. Beskrivelse af position, krav, ønsker, forventninger m.v. 	<ul style="list-style-type: none"> Udkast til analyserapport som beskriver potentiale, muligheder og modeller for samarbejde eller fusion 	<ul style="list-style-type: none"> En endelig rapport med bagvedliggende analyse og anbefalinger til en eller flere mulige samarbejdsmodeller samt forslag til fremgangsmåde for næste fase 	<ul style="list-style-type: none"> Stillingtagen til den videre proces Afklaring af hvilke kommuner der ønsker at deltage i arbejdet herefter Klar handlingsplan